

### 美國碳紅利政策保守方案(The Conservative Case for Carbon Dividends)

【環科工程顧問股份有限公司 劉永渝 副工程師

yungyuliu@estc.tw 責任編輯】

隨著越來越多證據證明氣候變遷的發生，此一現象再無法被忽視。近期美國部分共和黨國會議員聯合學者專家，共同提出碳紅利政策保守方案(The Conservative Case for Carbon Dividends)，建議美國政府建置一碳紅利制度，針對國內溫室氣體之排放徵收賦稅，並將所得以紅利方式回饋給美國民眾，期望透過此制度降低溫室氣體之排放，並將減碳收益相關回饋民眾。

依據該提案規劃，碳紅利政策將依下列四項原則建置，第一項為逐級遞增的碳稅制度，第二項是將所有碳稅收益，以紅利的形式回饋給美國民眾，第三為建置碳稅邊境調整機制，據以保護美國產品之競爭優勢並吸引其他國家效仿創建碳稅制度，最後當碳稅徵收機制確立後，則應逐步降低美國政府對於二氧化碳排放制度之監控與管理力度，以下將摘述提案針對碳紅利政策建置建議之四項原則內容：

1. 漸增碳價：經濟學家相信碳稅制度是現行最有效降低碳排放之方法，因此對二氧化碳排放量建立逐步調升之碳價，是建置碳紅利政策之首要原則。提案者認為一項合理可行之碳稅制度，應由每公噸二氧化碳 40 美元開始實施，隨著時間逐步調升碳價，藉以向商業社會及消費者傳遞強而有力之減碳訊息，同時產生收益以獎勵民眾對於減少碳足跡之努力。
2. 碳紅利回饋：所有碳稅之收益將在平等的條件下，以紅利支票形式每季直接存入或分配至民眾個人退休帳戶。舉例而言，若一家庭有譽名成員，則其將在第一年獲得約 2,000 美元之碳紅利支付，而此碳紅利金額將會隨著碳價格上漲增加，創造出一正向回饋循環：當環境氣候所受到的保護越多，民眾將獲得越多的紅利作為回饋。
3. 邊境調整機制：碳排放邊境調整機制可在進口與出口兩方面，保護美國之產品競爭優勢，同時懲罰缺乏減碳政策的國家，並鼓勵其他國家創造自有碳稅制度。邊境調整機制為當美國企業把產品出口至無對等碳價制度國家時，企業可就已支付之碳稅獲得退稅；而當企業自無對等碳價系

統國家進口商品時，則需依進口產品之碳排放量納稅。相關收益將透過發放更多碳紅利，嘉惠於美國民眾。

4. 法規淘汰：認為當碳紅利普及率夠高時，將足以穩固整體碳稅制度，待到彼時將可移除相關不適用之法規，逐步淘汰美國環保署關於二氧化碳排放指導之法規，其中包含歐巴馬總統先前提出之清潔能源計畫(Clean Power Plan)。此外，強大的碳稅制度亦可能足以終結聯邦政府與各州對排放源侵權責任之追究。

保守方案之提案團隊預期，此一碳紅利方案將可達到幫助美國勞工階級、強化美國經濟、減低政府影響力、穩定世界、建構良好的政策等效益。

參考資料：

- The Conservative Case for Carbon Dividends  
<https://www.clcouncil.org/wp-content/uploads/2017/02/TheConservativeCaseforCarbonDividends.pdf>
- The New York Times  
[https://www.nytimes.com/2017/02/08/opinion/a-conservative-case-for-climate-action.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2017/02/08/opinion/a-conservative-case-for-climate-action.html?_r=0)