

世界銀行推出「氣候變遷行動計畫」

【環科工程顧問股份有限公司 陳子豪 工程師

thchen@estc.tw 責任編輯】

世界銀行於 2016 年 4 月 7 日發布「氣候變遷行動計畫」，建立至 2020 年的具體行動方案，加強再生能源、永續城市、氣候智慧農業、綠色交通與國際合作等領域，幫助各國履行巴黎協定的承諾，以及減緩氣候變遷的衝擊。

此份計畫中，點出了氣候變遷將面臨巨大的挑戰，至 2050 年，因人口的急速成長，將需要養活共 90 億人口，並為額外新增的 20 億人口新建居住的城市及能源的供應，同時尚需考量溫室氣體的排放降低至永續發展之水準。另一方面，極端氣候加劇影響飲水與糧食的安全，未來 15 年內很有可能讓全球 1 億人口陷入貧困。

為了幫助各國面對這一大挑戰，此計畫書規劃了具體的行動方針，並圍繞以下 4 個優先領域展開行動：1、支持政策與體制轉型；2、資源的有效推力；3、擴大發展氣候行動；4、調整內部流程與其他單位合作，以下針對 4 項重點項目做摘要說明。

重點 1：支持政策與體制轉型

深度經濟轉型需要一項有利的政策及投資環境、以及更強大的機構能力促使投資流動重新定向。世界銀行將以新的扶持政策，著重於最貧窮與最脆弱的部份給予支援，包含 2 大項目：

1. 世界銀行從支持各國將國家自定貢獻（Nationally Determined Contributions，簡稱 NDCs）轉為氣候政策，以及將投資計劃轉化為行動，並通過諮詢服務、公共支出檢討（public expenditure reviews）和發展政策性業務，將氣候變遷納入政策考量及預算中。旨在幫助國家提高其環境韌性和調適能力，並以低碳的方式提供可負擔和有成效的服務（特別是能源部分），據以確保 NDCs 與氣候變遷會議的一致性。

2. 世界銀行加強國家層級的支持與全球倡議行動，透過改革化石燃料補貼、碳定價、深化以市場為基礎的手段和改革其他扭曲性的補貼，以協助各國實行碳定價。

重點 2：資源的有效推力

為達成全球氣候目標，需要更多資金投注於私部門財務與相關領域的投資。世界銀行集團將與主管機關合作，創立「綠色」銀行業領軍者，並繼續促進綠色債券市場發展，旗下成員之國際金融中心（International Finance Centre，簡稱 IFC），為開發中國家私營部門的最大全球發展機構，其目標是到 2020 年將氣候投資額從目前每年 23 億美元增加到每年 35 億美元，並率先每年調動 130 億美元作為額外私營部門融資，將擴大於再生能源、綠色建築、工商節能和氣候智慧城市基礎設施建設等領域的投資。

重點 3：擴大發展氣候行動

到 2020 年，世界銀行集團將擴大聯合部門的共同利益活動，並透過直接投資、諮詢服務及創新解決方案來增強對於國家的影響力，擴展的面相包含下列 6 大領域：

1. **再生能源與能源效率**：世界銀行將以多項工具去除再生能源投資的風險，並以「綠色」電網幫助提升全球產能，計畫到 2020 年可望再增加 30 GW。同時 IFC 與多邊投資擔保機構（Multilateral Investment Guarantee Agency）將支持清潔電網，包含大型水電、風電、太陽能領域，並持續支持首例研發的市場拓展。未來五年將調動 250 億美元私部門融資投入清潔能源。
2. **永續交通**：世界銀行將幫助各國發展永續交通的替代方案和實施運輸調適的選項，計劃在未來 5 年增加原本 4 倍資金，用以加強交通系統對於氣候變遷韌性與抵禦能力。著重提高貨運部門的競爭力和燃油效率、促進綠色貨運，並領導全球共同制定永續交通的框架。
3. **永續及韌性城市**：世界銀行透過「全球永續城市平臺」（Global

Platform for Sustainable Cities) 將氣候考量納入城市規劃。到 2020 年將應用於 30 個城市以上。其中將在 15 個城市中試行與發展新的氣候韌度方法，整合基礎設施、土地利用規劃與災害風險管理、社會組成、基礎建設等項目，增強城市的適應能力。同時規劃大眾運輸導向發展 (transit oriented development) 的解決方案組合試行於 5 個城市。

4. **智慧氣候土地利用、水、及食物安全：**世界銀行將協助至少 40 個國家制定氣候智慧農業投資計劃，優先支持的領域包含：雜交種子產生具氣候韌性的良種、碳捕集技術實踐、高效率/低能耗的灌溉方案、畜牧業生產力、農業綜合企業的能源解決方案和風險管理的主流化等。到 2020 年，世界銀行將協助 50 個國家以上制定永續森林策略，並提高各項森林氣候基金的有效性。世界銀行將發展一系列以區域為基礎的選項方案，包含氣候敏感區使用以生態系統為基礎的調適、土地復育、結合水資源管理與生物多樣性，以發揮最大發展利益與碳匯使用。這將實施於大規模的國家和跨界合作，以促進各部門提高用水效率，並改善水資源管理。
5. **綠色競爭力：**到 2020 年，世界銀行將幫助 20 個國家加強氣候領域的創新，提高應對氣候變化的產業競爭力，包括通過綠色化全球價值鏈和貿易實務 (trade practices)，發展生態工業區，並引進對標準和標章的最佳實踐能力。
6. **不讓任何人留在危險之中 (Leave No One Behind)：**世界銀行集團提出三個主要計劃，保障更多人口脫離氣候變遷的危險之中，包含：(1) 為 15 個開發中國家的 1 億人口建立高品質的水文氣象資料與預警系統。(2) 協助額外 5000 萬人口調適性的社會保障。(3) 提供 5 個國家綜合性的災害融資工具，包含保險、風險池 (risk pools)、及或然融資 (contingent finance)。

重點 4：調整內部流程與其他單位合作

世界銀行集團將透過夥伴關係來達成氣候變遷的挑戰，繼續加強與多邊發展銀行 (Multilateral Development Banks)、國家開發金融機

構、智庫、研究團體、非政府組織和企業聯盟組織的合作，致力於全球倡導、知識分享與創新解決方案，特別著重於 NDCs 的連結，以及全球性氣候爭論的項目。

此外，世界銀行將調整內部流程、指標和激勵措施，以支持行動計劃的實施。並於系統性國別診斷（Systematic Country Diagnostics）與國別夥伴框架（Country Partnership Frameworks）中考慮氣候變化帶來的風險與機遇。

世界銀行將全面性檢視所有專案，篩查所有專案的氣候風險及統計碳排的社會成本來評估專案，氣候風險篩查現已應用在國際開發協會¹（International Development Association）資助的項目中，2017 年初將擴大到其他貸款項目。未來 IFC 亦會負責於統計氣候及碳風險的評估工作。

參考文獻：

1. World Bank: World Bank Group Climate Change Action Plan. Available from: <http://pubdocs.worldbank.org/pubdocs/publicdoc/2016/4/677331460056382875/WBG-Climate-Change-Action-Plan-public-version.pdf>
2. World Bank: World Bank Group Sets New Course to Help Countries Meet Urgent Climate Challenges. Available from: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/04/07/world-bank-group-sets-new-course-to-help-countries-meet-urgent-climate-challenges>
3. 全球變化信息中心：世界銀行發布氣候變化行動計劃，取自：<http://www.globalchange.ac.cn/list?typeid=012020120706104255000003>

¹世界銀行面向最貧困國家的基金